

**Référent Recherche**

Bernard PECQUEUR, UMR PACTE
bernard.pecqueur@univ-grenoble-alpes.fr
Catherine DARROT, UMR ESO
catherine.darrot@agrocampus-ouest.fr

Référent Acteur

Serge BONNEFOY
Terres en villes
Serge.bonnefoy@terresenvilles.org

Laboratoires

- UMR PACTE 5194 CNRS, Université Grenoble Alpes
- UMR CNRS 6590 ESO - Espace et Sociétés
- UMR CNRS Droit et Changement Social Nantes
- Laboratoire d'Etudes Rurales - Lyon
- Laboratoire Ruralités - Univ Poitiers

- Laboratoire COACTIS
- INRAE

Partenaires

- Terres en villes
- Intercommunalités des agglomérations et métropoles concernées
- Agence d'urbanisme de Caen Normandie Métropole

Mots-clés
Alimentation
Ville
Territoire
Durabilité
Résilience

Le programme FRUGAL (FoRmes Urbaines et Gouvernance ALimentaire) analyse l'évolution de la manière de se nourrir dans les villes et son impact sur les formes urbaines.

L'objectif général de la recherche vise à décrire les caractéristiques et les évolutions de systèmes alimentaires urbains, à la fois pour saisir leur singularité dans chaque aire urbaine et pour identifier certaines régularités (caractéristiques des flux, gouvernance, caractéristiques spatiales). Nous avons retenu comme axe pour une synthèse de fin de projet "l'exploration et l'évaluation de la capacité de résilience du système alimentaire des aires urbaines"

Problématique

"Dans un contexte de crises récurrentes (économique, sanitaire, foncière, etc.), le parti-pris est celui d'une autonomie alimentaire accrue dans une perspective de villes - territoire post-carbone et de meilleure valorisation économique et sociale des ressources de ces territoires." (Projet scientifique FRUGAL, 2015). Nous avons retenu trois axes comme ligne d'horizon du projet

- Le premier axe est descriptif, il a pour objectif la **description du système alimentaire** urbain en termes de **flux** (production, transformation, distribution, consommation), de **répartition spatiale des activités**, et de leur **organisation sociale**.
- Le second axe vise l'exploration et l'évaluation de la capacité de **résilience** du système alimentaire des aires urbaines
- Le troisième axe vise la retransformation des caractéristiques du système alimentaire urbain sous l'angle de la **justice alimentaire**, notamment l'accessibilité sociale à l'alimentation.

**Contribution à la transition des territoires ruraux et périurbains**

Les retombées attendues de ce projet sont de trois ordres :

- Une contribution méthodologique d'abord, car les méthodes d'approches systémiques des caractéristiques alimentaires d'un territoire restent à renforcer, le projet y contribue significativement
- Une contribution aux connaissances ensuite, avec un approfondissement du panorama alimentaire dans 11 grandes villes françaises
- Des contributions, enfin, à l'élaboration de politiques publiques alimentaires renouvelées, à la fois grâce à la nature des questions empiriques définies en étroite collaboration avec les acteurs de terrain, et à une mise en forme exploitable d'outils et jeux de connaissance utiles à la décision publique autour des systèmes alimentaires

Démarche

Travaux par VR : Une même architecture du projet a été adoptée dans les deux régions, avec des rythmes de travail aussi synchronisés que possible. Des socles de travaux par VR (VR1 Formes, VR2 gouvernance, VR3 flux) ont d'abord été définis et mis en œuvre.

Travaux inter-VR : des questions et objets plus complexes ont été élaborés en croisant deux à deux les problématiques des VR :

VR1 - VR2 : Instruments et processus de la gouvernance des flux alimentaires (appliqué aux choix d'implantations commerciales et aux stratégies d'approvisionnement des commerces, et à la restauration collective)

VR1 - VR3 : Effets de l'organisation spatiale de la production agricole en bassins et leur lien avec le fonctionnement et la localisation des acteurs de la distribution (commerce de gros et de détail) ;

VR2 - VR3 : effet de la répartition spatiale de l'offre alimentaire sur les stratégies d'approvisionnement des ménages (sous l'angle de la justice spatiale / justice alimentaire d'une part, de la planification spatiale de l'offre alimentaire d'autre part)

VR4 : approche synthétique des autres VR et élaboration d'un jeu d'indicateurs

Les deux équipes (GO et RA) ont travaillé avec une approche systémique commune discutée lors de nos réunions de coordination. Il reste cependant des différences dans la façon de questionner le sujet. Les chercheurs de RA ont adopté des démarches plus souvent hypothético-déductives autour de l'hypothèse générale d'une transition à l'œuvre vers des systèmes alimentaires reterritorialisés, quand les chercheurs de GO ont adopté des approches plus inductives et participatives visant à caractériser le système alimentaire de l'aire urbaine dans la diversité de ses formes et de ses dynamiques.

Les volets de valorisation sont adossés à cette structure :

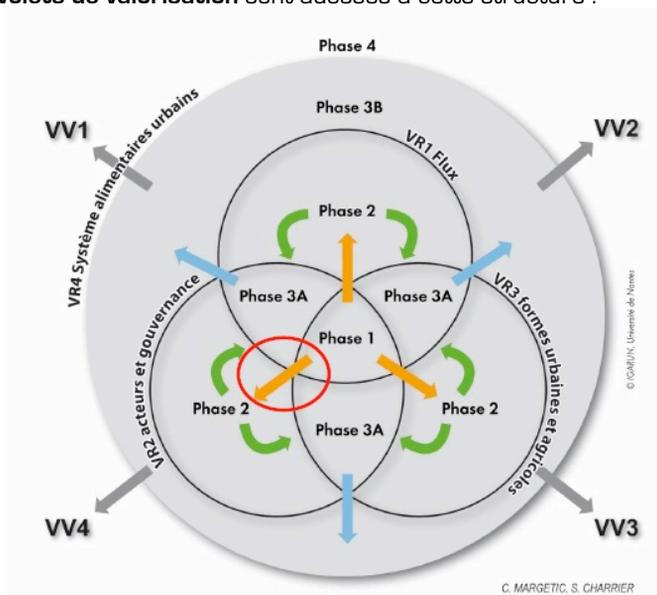
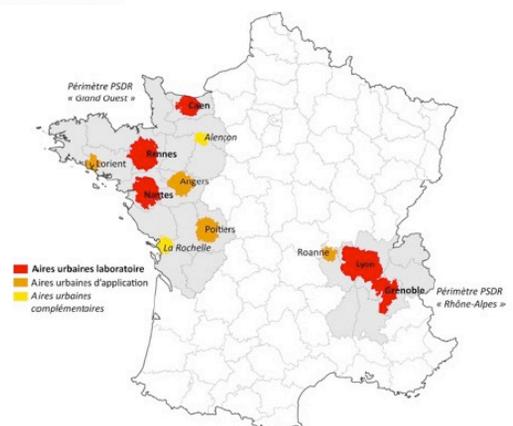


Figure 1
Architecture
générale du projet
FRUGAL

Les terrains d'étude

- L'échelle de travail retenue est celle de l'aire urbaine;
- 11 aires ont été analysées (Carte 1)
- Des aires urbaines « laboratoires » dans lesquelles la méthodologie a été testée, et où les données extensives ont été collectées (Caen, Rennes, Nantes, Lyon, Grenoble)
- Des aires urbaines d'application, où seuls les socles de données principales ont été collectés (Lorient, Angers, Poitiers, Roanne)
- Des aires urbaines complémentaires, où des éclairages ou des résultats partiels sont venus en complément (Alençon, La Rochelle)



Carte 1 : Aires urbaines étudiées dans Frugal

Résultat 1 : Flux alimentaires dans l'aire urbaine

Le projet FRUGAL montre l'importance de la composition sociale de la population et de ses spécificités pour appréhender les régimes alimentaires locaux mais aussi la place souvent sous-estimée de l'autoproduction. Ces configurations socio-territoriales infléchissent aussi les formes de transition agricole vers des modèles axés vers les circuits courts et/ou l'agriculture biologique.

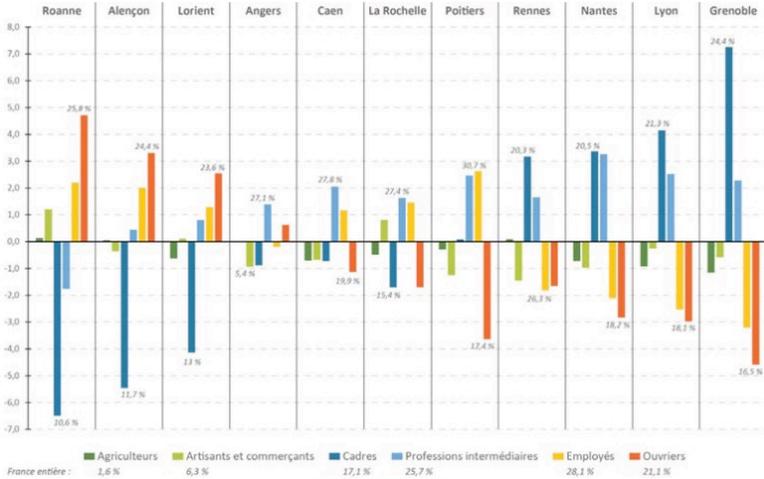


Figure n° 2

Des morphologies sociales différenciées suivant les aires urbaines

Aires urbaines	Légumes consommés (en t./an)	Production théorique de légumes (en t./an)	Taux de couverture théorique (en %)
AU Lyon	89 038	66 790	75
AU Nantes	36 225	169 922	469
AU Rennes	27 625	16 891	61
AU Grenoble	27 581	11 877	43
AU Angers	16 193	14 058	87
AU Caen	16 112	16 776	104
AU Poitiers	10 216	14 731	144
AU Lorient	8 974	25 867	288
AU La Rochelle	8 626	4 949	57
AU Roanne	4 434	693	16
AU Alençon	2 740	279	10

Sources : Guennoc, 2016 et RA 2010, Agreste/CASD - Réalisation : Guillemain P., UMR ESO, 2017

Figure n° 3

Taux de couverture théorique en fruits et légumes frais dans les 11 aires urbaines étudiées par le projet FRUGAL

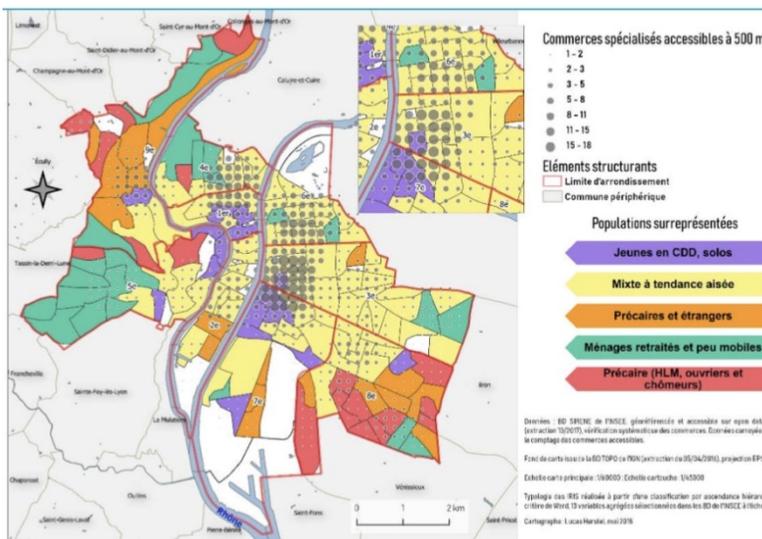


Figure n° 4

Exemple : Accessibilité alimentaire en produits carnés vendus en commerces spécialisés à Lyon

Résultat 2

Le commerce alimentaire a profondément façonné les formes urbaines depuis le 19ème siècle. Les transformations des circuits de distribution, tout comme le renouvellement des mobilités et des pratiques de consommation, font évoluer l'offre commerciale vers une « reterritorialisation » plus ou moins marqué selon les lieux et les filières.

Résultat 3 : Gouvernance

Les collectivités locales sont des acteurs structurants de la gouvernance alimentaire en construction qui s'appuie sur des dynamiques de transition antérieures aux PAT, elles disposent d'ailleurs de nombreuses compétences et d'instrument d'action publique pour agir sur les systèmes alimentaires.

Il n'y a cependant pas de planification spatiale de l'offre alimentaire ce qui génère des inégalités dans l'accès à l'alimentation (notamment dans les quartiers populaires et les franges les moins urbanisées des aires urbaines).

Enfin, et contrairement à une hypothèse intuitive, les enjeux d'accessibilité sociale à une alimentation locale de qualité peinent à être intégrés par les acteurs de terrain engagés dans la transition alimentaire.

Résultat 4 : Approches systémiques

Transects à Grenoble et Caen



"A quoi ressemblera l'alimentation à Grenoble, à Caen en 2050 ?" Les transects du projet FRUGAL sont l'occasion d'analyser les enjeux systémiques liés à l'approvisionnement alimentaire, les potentiels d'autonomie alimentaire, la question de l'accessibilité sociale à une alimentation de durable et enfin l'équilibre environnemental. Nous avons convié les personnes impliquées dans le programme mais aussi les personnes et réseaux rencontrés lors de nos enquêtes.

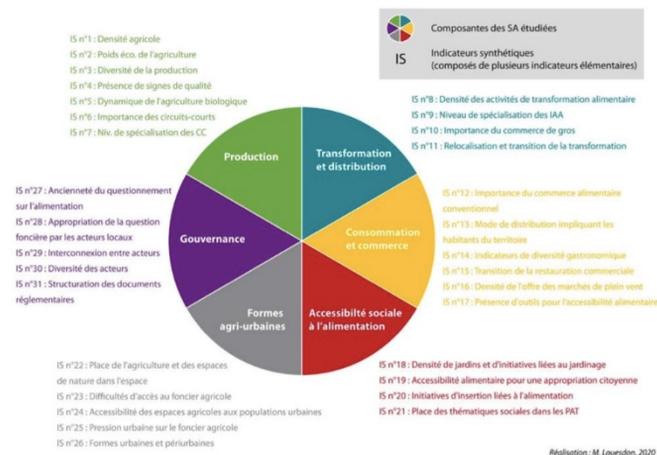


La grille d'indicateurs FRUGAL



Une grille d'indicateurs FRUGAL a été élaborée à partir des variables les plus significatives du projet. L'objectif est d'évaluer la situation des aires urbaines et de les comparer dans la perspective normative adoptée par le projet : autonomie alimentaire territoriale, capacité de résilience du système alimentaire, justice alimentaire.

A cet objectif général s'est initial ajouté celui de la justice alimentaire. Cette grille a été conçue pour contribuer à l'aide à la décision pour des acteurs urbains poursuivant de tels objectifs.



Conclusions

Le projet FRUGAL a porté sur la description des différents maillons des systèmes alimentaires des aires urbaines de neuf villes françaises (Lyon, Grenoble, Roanne, Caen, Rennes, Lorient, Nantes, Angers, Poitiers) complétées de deux terrains abordés plus ponctuellement (Alençon, La Rochelle). Ce projet a eu pour particularité d'être inter-régional, il a rassemblé des équipes de Rhône-Alpes et de Grand Ouest, avec Terres en 30 Ville comme acteur référent dans les deux régions.

FRUGAL a poursuivi en permanence deux objectifs : *la production de méthodes et de données*. La formalisation de méthodes d'analyse du système alimentaire des aires urbaines a fait l'objet de mises en forme systématiques dans un objectif de transférabilité : d'une ville FRUGAL à l'autre d'abord, auprès d'autres aires urbaines à moyen terme.

Pour aller plus loin...

Le projet FRUGAL a produit deux séries de documents-clé :

- Un **livret Recherche** présentant ses principaux éléments de méthode et de résultat, intitulé « Comprendre les systèmes alimentaires urbains : flux alimentaires, systèmes d'acteurs et formes urbaines » - Disponible sur le site web du projet et sur <https://halshs.archives-ouvertes.fr/halshs-02987347/document>
- Des Cahiers de Valorisation Acteurs**, progressivement mis en ligne sur le site web du projet FRUGAL et de Terres en Villes
- Rendez-vous sur <https://projetfrugal.fr>

Plus d'informations sur le programme PSDR et le projet :

- www.psd.fr
- www.psdgo.org
- www.psd-r.fr
- projetfrugal.fr

Pour citer ce document :

DARROT, Catherine et al. (2020). *Formes urbaines et gouvernance alimentaire*, Projet PSDR FRUGAL, Grand Ouest & Auvergne-Rhône-Alpes, Série Les 4 pages PSDR4

Contacts :

- PSDR Grand Ouest :**
Catherine VASSY (INRAE)
catherine.vassy@inrae.fr
- PSDR en Auvergne-Rhône-Alpes :**
Daniel ROYBIN (INRAE)
daniel.roybin@inrae.fr
- Direction Nationale PSDR :**
André TORRE (INRAE)
torre@agroparistech.fr
- Animation Nationale PSDR :**
Frédéric WALLET (INRAE)
frederic.wallet@agroparistech.fr