



RENNES

Le rédacteur de cette fiche, Terres en villes, a pris le parti de présenter en cette fin 2015, la situation des politiques publiques agricole et alimentaire conduites par les intercommunalités d'agglomération et les institutions des territoires de projet qui leur sont liés (pays, pôles métropolitains, syndicats mixtes de SCOT...).

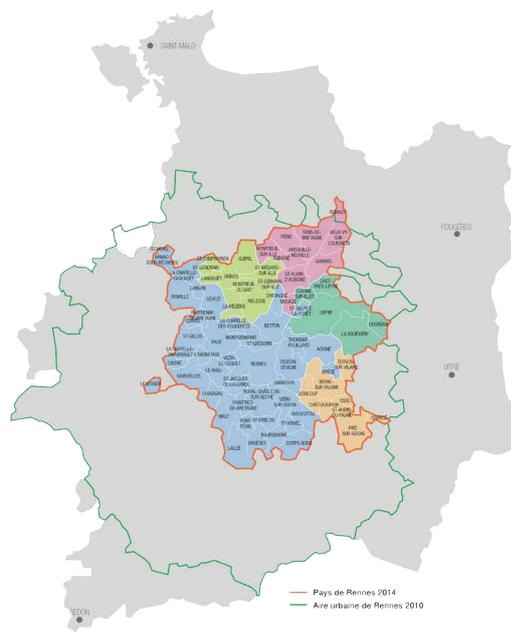
Le territoire rennais

Créé en 1970, le District de Rennes devient Communauté d'Agglomération en 2000, puis Rennes Métropole en 2005, qui regroupe aujourd'hui 43 communes.

Le Pays de Rennes est constitué de la communauté d'agglomération, Rennes Métropole, et de quatre communautés de communes : le Pays d'Aubigné, le Pays de Châteaugiron, le Pays de Liffré et le Val d'Ille. Ce territoire présente la particularité de comprendre une capitale régionale : c'est un « Pays capitale régionale » de plus de 485 000 habitants au sein d'une aire urbaine de près de 700 000 habitants.

Riches de leur diversité, ces communes et communautés ont choisi de préparer ensemble leur avenir en élaborant un projet commun qui s'exprime à travers la charte de développement du Pays de Rennes depuis 2001 et, depuis 2007, par un Schéma de Cohérence Territoriale (SCoT).

Source : Terres en villes - Pays de Rennes, 2015



© AUDIAR - Observatoire des espaces agricoles périurbains - 2015

Les principales orientations stratégiques du territoire

Les objectifs du SCOT du Pays de Rennes

- Un pays "ville archipel" : une organisation pertinente du territoire
- Un développement assumé, soutenable et sobre
- Un pays attractif et dynamique avec une capitale régionale, moteurs pour la région Bretagne

source : Pays de Rennes

La ville-archipel

À Rennes, la ville-archipel a quitté l'arène de l'agglomération pour intéresser dorénavant le Pays : "la qualité de la ville et de la vie constitue un atout reconnu du Pays de Rennes. Le choix "d'une ville-archipel", au développement polycentrique, en articulant l'espace agro-naturel et les bourgs, a permis d'éviter un étalement des banlieues et de maintenir une alternance entre la ville et la campagne, créant ainsi la forme urbaine spécifique de l'agglomération rennaise.

source : Certu, Terres en villes, 2009

Chiffres clés

→ **Rennes Métropole**
43 communes, 425 745 habitants
711 km², 599 hab./km²

Source : Rennes Métropole, 2015

→ **Pays de Rennes**
76 communes, 485 328 habitants
1304 km², 372 hab./km²

Source : AUDIAR 2015, Observatoire des espaces agricoles périurbains

→ **Aire urbaine**
190 communes, 688 778 habitants
3 747 km², 184 hab./km²

Source : SCOT du Pays de Rennes, 2015 - Rapport de présentation

Les ambitions du projet de territoire (Rennes Métropole)

• Une métropole entreprenante et innovante

Favoriser la création d'emplois et d'activités durables par le soutien à l'innovation, à l'excellence académique, à l'entrepreneuriat et l'adaptation des compétences.

• Une métropole accueillante et solidaire

Renforcer la cohésion et la mixité sociale et accompagner le développement démographique.

• Une métropole écoresponsable et exemplaire

Conforter la qualité de vie en renforçant la cohérence territoriale et en engageant le territoire dans la transition énergétique et écologique.

• Une métropole capitale régionale, attractive et entraînée

Renforcer le rayonnement international, les coopérations et conforter l'attractivité régionale au bénéfice du développement du territoire.

source : Rennes Métropole, 2014 - Le projet de territoire

• Président de l'agglomération :

Emmanuel Couet - maire (PS) de Saint-Jacques-de-la-Lande

• Élu communautaire :

André Chouan - 1^{er} conseiller métropolitain, délégué en charge du foncier et de l'agriculture, maire (DVG) de L'Hermitage



Prise en compte de l'agriculture dans les projets politiques

Historiquement regardées depuis la ville, l'agriculture rennaise et la profession agricole sont intégrées aux politiques communautaires depuis le milieu des années 90 et la mise en place d'une commission Environnement sur le district de Rennes. Une gouvernance commune a émergé depuis cette période, jusqu'à la mise en œuvre du programme agricole local à la fin des années 2000.

Les campagnes urbaines

- Des productions intégrées dans l'économie locale, des paysages ancrés dans l'identité des territoires
- Des politiques de valorisation de la multifonctionnalité de l'agriculture au service de la ville
- Des partenaires agricoles classiques et alternatifs auprès des collectivités

Typologie Terres en villes 2011

L'agriculture & l'agglomération rennaise

source : Terres en villes

L'agriculture du bassin rennais participe à l'économie locale et à l'attractivité du Pays de Rennes. Les 1 400 exploitations agricoles génèrent directement 3 400 emplois agricoles et indirectement 5 000 emplois dans les entreprises agroalimentaires, ainsi que des emplois tertiaires.

La production de lait est présente dans la majorité des exploitations : 37 000 vaches produisent 200 millions de litres de lait par an. Les productions de porcs, de volailles, de viande bovine et le maraîchage sont également bien développés.

Le choix de l'organisation spatiale de l'agriculture garantit un cadre de vie agréable aux habitants et place les exploitations

au cœur de la ville. Cela peut engendrer des contraintes, telles que la concurrence foncière, le manque de vision de l'avenir agricole, la cohabitation et des déplacements difficiles, mais également des atouts offrant ainsi à l'agriculture un fort potentiel de service et un marché local.

Les destins de la ville et de l'agriculture sont donc liés, ainsi, les élus et les agriculteurs ont un intérêt à travailler ensemble. D'autant plus que de nombreux travaux ont déjà été menés en partenariat entre les collectivités et les acteurs agricoles, notamment dans le cadre de Terres en villes.

Le projet agricole local

Une innovation rennaise :

Le PLA est signé en 2008 par Rennes Métropole, puis étendu en 2010 à l'ensemble des EPCI du Pays de Rennes. Ce document concilie urbanisme, foncier et agriculture et guide la mise en œuvre du SCOT et l'élaboration des PLU, et se situe ainsi au même niveau que le PLH ou le PDU.

Orientations :

- **Échanger** autour d'un observatoire de l'agriculture
- **Concilier** urbanisme, foncier et agriculture
- **Conforter** le bocage dans ses multiples rôles
- **S'adapter** au nouveau contexte énergétique et climatique
- **Renforcer** les liens entre les citadins et les agriculteurs

Gouvernance :

Le Président du Pays de Rennes et des représentants des 5 EPCI (l'élus à l'agriculture pour Rennes Métropole, les présidents pour les autres intercommunalités), et autant de responsables agricoles (trois élus Chambre d'agriculture, un représentant des CUMA, un représentant de la SAFER, et un représentant d'un Groupement de Développement Agricole)

Principales actions :

- Étude et plaquette sur les **circuits courts**
- Mise en place de deux **observatoires** : agriculture périurbaine et circuits courts
- **Concertation** sur l'agriculture dans les PLU

L'alimentation et le territoire rennais



Chiffres Clés



78 600 ha de SAU¹

bovin (61%), lait (45%), porc (11%)¹



1 781 exploitations¹

49 ans d'âge moyen¹

3 400 UTA¹



5 000 emplois dans l'IAA¹

13 % en circuits courts¹

469 à 698 emplois générés par les circuits courts sur RM en 2013²



74 % des ventes en circuits-courts sont issues d'une production hors Rennes Métropole³



60,2 % des achats alimentaires sont effectués en GMS sur le territoire de Rennes Métropole⁴

Sources :

1. AUDIAR - janvier 2015

Observatoire des espaces agricoles périurbains

2. FRCIVAM Bzh - SALT, 2014

3. X. Moisiere, Rennes 2, 2007. Les circuits-courts alimentaires à Rennes Métropole

4. C. Darrot, Agrocampus Ouest, 2012. "Rennes, Ville vivrière (2) ?"

source : Terres en villes

Depuis le SDAU vert de 1994, l'agglomération rennaise a intégré l'agriculture dans son projet de territoire, la ville archipel. La vision intercommunale initialement très liée aux formes urbaines a facilité la prise en compte des circuits courts dans une ville où les réseaux alternatifs sont très actifs, mais sans dénier pour autant l'important bassin laitier. La mise en place du Plan Local de l'Agriculture du

Pays rennais a permis de mieux partager une stratégie plurielle, malgré un débat local particulièrement vif sur les modèles agricoles. De nombreuses initiatives locales ont mis à l'agenda la question alimentaire sans que l'on puisse encore pour autant parler de stratégie territoriale en la matière.

Rennes, ville vivrière

Une prospective proposée par des étudiants d'Agrocampus Ouest (dir. C. Darrot) entre 2010 et 2013 :

"Quel est le potentiel de production alimentaire de Rennes Métropole, et quelle est la faisabilité sociale d'un tel projet, destiné à augmenter l'autonomie alimentaire ?"

Les principaux acteurs du système alimentaire local

	Filière agri-alimentaire	Accès, Rôle social de l'alimentation	Santé, Nutrition	Identité, Patrimoine	Environnement	Aménagement, Urbanisme	Transversal
Institutions publiques	Rennes Métropole, Agence de l'Eau du Pays rennais, Élus, Université Rennes 2, Agrocampus Ouest	Rennes Métropole, Ville de Rennes, Agrocampus Ouest	Ville de Rennes, Rennes 2, Faculté de médecine	Rennes Métropole, Communes	Rennes Métropole, Ville de Rennes, Agence de l'Eau du Pays rennais, Service Déchets de RM	Rennes Métropole, CG35, Communes, Service Culture de RM	Rennes Métropole, Agence de l'Eau du Pays rennais, Élus
Acteurs agricoles	CDA, FRCIVAM, Approbio, Manger bio 35, agriculteurs	FRCIVAM		CDA, Coopératives locales, agriculteurs	Agriculteurs	Agriculteurs, ADASEA, SAFER	Agriculteurs, Manger bio 35
Société civile			Maison de santé de Maurepas, réseau français des villes santé OMS, EHESP	Agence locale de l'Énergie	Grand public	Agence locale de l'Énergie, écoles, GMS, écomusée du Pays de Rennes	Les Champs Libres, Biocoops, Lien Gourmand, Restauration Collective
Principales actions recensées	<ul style="list-style-type: none"> Dispositifs d'aide à l'installation de points de vente collectif État des lieux et études des impacts socio-économiques des circuits courts sur le territoire 	<ul style="list-style-type: none"> Étude Solalter Subventions aux associations solidaires (Vert le Jardin, Discosoupes, etc) 	<ul style="list-style-type: none"> Atelier Ville Santé : sensibiliser la population rennaise et proposer des actions pédagogiques autour de l'équilibre nutritionnel et de l'alimentation plaisir 	<ul style="list-style-type: none"> Actions en faveur de la protection du bocage (PLA) "Coops d'ici" : groupement de 5 coopératives locales 	<ul style="list-style-type: none"> "Eau en saveurs" : labellisation de pratiques agro-responsables et convention d'achat public Actions de sensibilisation sur la réduction des déchets alimentaires 	<ul style="list-style-type: none"> PLA : structuration de l'espace agricole périurbain & renforcement du lien ville-agriculture Accompagnement à l'installation en circuits-courts 	<ul style="list-style-type: none"> "Qu'est-ce qu'on mange ?" : Cycle de conférence et de débats "Bien manger en restauration collective" : Actions de sensibilisation auprès des acteurs de la restauration collective

L'état de la politique alimentaire d'agglomération

De nombreuses initiatives sont soutenues depuis la fin des années 2000 par Rennes Métropole, en particulier autour des champs

"**filière**" (avec CDA 35, FRCIVAM, Manger Bio 35 ...),

"**environnement**" (service déchets, agence de l'eau, FRCIVAM ...) et "**accès social**" (élus, restaurants collectifs publics, Agrocampus, centre culturel Les Champs Libres ...).

Deux modèles se côtoient : la Chambre d'Agriculture et les représentants agricoles majoritaires ont une approche de développement économique par la filière, la valorisation des ressources locales ; la FRCIVAM, Agrocampus Ouest et les partenaires locaux (Manger Bio 35, Approbio ...) travaillent autour des axes environnementaux et sociaux.

Rennes Métropole porte les politiques du territoire et intervient tantôt avec l'un ou l'autre des groupes, parfois avec les deux en même temps, dans une logique de compromis.

Contrairement à la question agricole, qui fait l'objet d'une politique partagée sur l'ensemble du territoire rennais, les actions alimentaires ne sont pas encore portées par les élus, institutionnels et professionnels, et souffrent donc encore d'un manque de légitimité. Cette absence de politique générale peut être en partie expliquée par les tensions vives qui existent au sein du monde agricole et qui se cristallisent en particulier autour des modes de commercialisation.



→ Attentes des acteurs locaux

Rennes Métropole

...vis-à-vis de Frugal

Faire de Frugal un élément facilitateur du passage de la question agricole à la question alimentaire au niveau des politiques locales.

Travail autour de la sensibilisation avec les acteurs de la santé, de l'éducation culinaire

...vis-à-vis des chercheurs

Bénéficier d'études et de recherches sur nos actions et nos projets, mobiliser des chercheurs et des étudiants pour mieux connaître les réalités locales et pour imaginer leurs évolutions, expertise nationale et européenne

...vis-à-vis de Terres en villes, acteur référent Frugal

Expertise nationale et européenne, méthodologie, coordination, valorisation et diffusion dans le réseau et ailleurs, portage de proposition sur la durabilité des systèmes alimentaires locaux.

Chambre d'agriculture d'Ille-et-Vilaine

...vis-à-vis de Frugal

Profiter de Frugal pour prendre du recul sur les politiques alimentaires territorialisées

Bénéficier de l'expérience d'autres territoires, notamment sur les approches de relocalisation des filières.

Sortir des conflits locaux stériles

...vis-à-vis des chercheurs

Mettre en évidence des conditions de construction et de réussite d'un projet d'approvisionnement alimentaire d'agglomération tenant compte des attentes complexes des parties prenantes.

Penser à l'équilibre des territoires entre urbain et rural. Une agglomération a-t-elle vocation à vivre son alimentation en circuit fermé ?

...vis-à-vis de Terres en villes, acteur référent Frugal

Méthodologie de coordination

Veiller à la valorisation opérationnelle des résultats

→ Bibliographie provisoire

◇ AUDIAR (Janvier 2015). L'agriculture dans le Pays de Rennes. *Observatoire de l'agriculture périurbaine*. 63 p.

◇ Darrot C. (2012). Rennes, ville vivrière. *Agrocampus Ouest*, 2012

◇ Moisière X. (2012). Les circuits courts alimentaires à Rennes Métropole, mémoire de fin d'études. *Université Rennes 2, Rennes Métropole et FRCIVAM Bretagne*. 91 p.

◇ Pays de Rennes (Juin 2010). Programme Local de l'Agriculture. *Accord cadre. Les agriculteurs au cœur de la ville archipel*. 10 p.

◇ Rennes Métropole (2015). Le SCOT. www.metropole-rennes.fr.

◇ Rennes Métropole (2015). L'agglomération en chiffres. www.metropole-rennes.fr.

◇ SCOT du Pays de Rennes (29 mai 2015). Diagnostic socioéconomique. *Rapport de présentation*. pp. 73-86.

◇ Souchard N. (2001). Les enjeux agricoles dans le district de Rennes. *Extrait de l'étude "L'Agriculture dans la nouvelle structuration territoriale des agglomérations urbaines"*. PUCA.

→ Techniciens référents Frugal/Carasso

◇ Pascal Verdier-RennesMétropole, Chargé de mission Agriculture et Espaces naturels - p.verdier@agglo-rennesmetropole.fr

◇ Sophie de Verdelhan - Chambre d'agriculture d'Ille-et-Vilaine, Circuits courts et filières de proximité - sophie.deverdelhan@ille-et-vilaine.chambagri.fr

Autres techniciens ressources

◇ Anne-Lyse Ferré - Chambre d'agriculture d'Ille-et-Vilaine, Développement local

◇ Emmanuel Bourriau - AUDIAR

◇ Pascal Aubret - FRCIVAM Bretagne

Les projets Frugal/Carasso/RnPAT

Les fiches territoire rédigées par Terres en villes sont les premiers livrables de la recherche-action PSDR4 Frugal ("FoRmes Urbaines et Gouvernance Alimentaire") dont Terres en villes est l'acteur référent et du projet du réseau "Co-construire une démarche de mise en œuvre et de gouvernance d'un système alimentaire durable des agglomérations et métropoles françaises" soutenu par la Fondation Daniel et Nina Carasso (2014). C'est aussi un premier apport au "Réseau national pour un Projet Alimentaire Territorial co-construit et partagé" (Rn PAT) copiloté par Terres en villes, chef de file et l'APCA dans le cadre de l'appel à projet 2015 du réseau Rural français.

Ces fiches souhaitent dresser un état zéro succinct des politiques publiques agricole et alimentaire d'agglomérations et de métropoles. Elles ont été réalisées grâce à une étude documentaire, des enquêtes auprès des personnes ressources et parfois des réunions locales avec les principaux acteurs. Une fiche est élaborée pour chaque agglomération ou métropole engagée dans les projets Carasso et Frugal.

Lieu ressource des politiques agricole et alimentaire des agglomérations et métropoles françaises, Terres en villes vous souhaite bonne lecture et sera heureux de recueillir vos remarques et suggestions (serge.bonnefoy@terresenvilles.org).

