



POPFONGO

Une gouvernance foncière des espaces agricoles et naturels en construction



Bertrand Nathalie
Irstea-DTM Grenoble
Nathalie.bertrand@irstea.fr

Barthès Carole
Suaci-GIS Alpes Jura
CaroleBarthes@suacigis.com

LEGER Yann Référent acteur
SAFER Rhône-Alpes
yleger@saferral.com

Partenaires

- SAFER Rhône-Alpes
- Chambre Régionale d'Agriculture
- Direction Régionale de l'Agriculture et de la Forêt
- Région Rhône-Alpes, DADR
- EPURES
- Terres en Villes
- Terres de liens
- Conseil général de Haute-Savoie
- Chambre d'agriculture de l'Isère

Laboratoires

- Irstea, DTM Grenoble
- EPLEFPA Vienne-Seyssuel, Vienne
- INRA UMR SAD-APT, AgroParisTech
- SUACI GIS Alpes Jura
- UMR ESO, Université Rennes 2
- UMR M'Étafort, Clermont-Ferrand
- UMR PACTE, IUG, Grenoble

Objectifs et question de recherche

POPFONGO a caractérisé les modalités de gouvernance foncière des espaces agricoles et naturels (ENA) périurbains. Il s'est moins agi d'analyser l'efficacité de dispositifs à répondre à une « bonne gouvernance » que d'en questionner le caractère innovant, intégrant problématiques environnementales, urbaines et agricoles.

- Quelles sont les modalités du renouvellement de l'action publique foncière à destination des ENA périurbains ?
- Entre accord et contentieux, comment s'institutionnalise aujourd'hui la gouvernance foncière des espaces agricoles périurbains ? Quels en sont les acteurs ?
- En quoi les marchés et les structures de propriété conditionnent-ils la façon dont la gouvernance foncière se met en place ?

Méthode

POPFONGO a développé deux types de démarches méthodologiques selon les volets de la recherche (différenciation des marchés fonciers, dispositifs de gouvernance – études des contentieux et des accords volontaires ; analyse des stratégies individuelles -) : approches quantitatives par l'exploitation de bases de données (fichiers statistiques RGA, RGP ; CorineLandCover ; fichiers cadastraux Magic II ; DIA, ...) et travail d'enquêtes de terrain au sein des territoires.

Certaines approches articulent de façon complémentaire investigations quantitative et qualitative (analyse des contentieux et données des cours administratives d'appel, des tribunaux paritaires ; analyse des processus de concertation lors d'accords volontaires et enquêtes en nombre). Elles investissent des terrains différents, ou interviennent de façon complémentaire sur les mêmes terrains.

Des résultats qui contribuent au développement régional et à son analyse

Le projet POPFONGO apporte des connaissances sur les transformations de l'action publique foncière pour la protection et la mise en valeur du foncier agricole et naturel périurbain, dans un contexte d'interaction entre différents usages de l'espace. La recherche éclaire les modalités de prise en compte, à l'échelle locale, de l'enjeu de préservation des terres agricoles insufflé par l'Etat, en particulier à l'échelle des SCOT et des PLU, dans un contexte où les compétences foncières des acteurs « traditionnels » sont concurrencées par de nouveaux intervenants (conseils généraux, communautés de communes, communautés d'agglomération) et où il existe une grande diversité de logiques et stratégies foncières de propriétaires et d'agriculteurs. Les dynamiques foncières peuvent être éclairées par deux dimensions :

- les stratégies individuelles des propriétaires fonciers et les logiques foncières des agriculteurs. Les propriétaires au regard des règles d'urbanisme s'inscrivent plus souvent dans une logique patrimoniale familiale que dans une logique marchande, même si les recours sur l'ouverture à l'urbanisation sont surtout initiés par certains d'entre eux qui s'estiment lésés par les zonages adoptés. Plus généralement, leurs points de vue et projets interrogent sur la pertinence ou l'efficacité d'outils de gouvernance foncière parfois envisagés. Les logiques foncières des agriculteurs traduisent différentes postures et difficultés insuffisamment prises en compte dans le débat public et suggèrent des pistes de construction pour la gouvernance foncière.
- les stratégies collectives oscillant entre contentieux et accords. Les recours sur les avis de l'Etat en matière de projets de documents d'urbanisme illustrent les désaccords récurrents entre l'administration et les communes sur la consommation d'espaces agricoles et naturels. Par contre la multiplication de chartes foncières départementales témoignent de l'institutionnalisation des processus de concertation et de l'importance de celles-ci à l'échelle des territoires dans la gouvernance des espaces agricoles et naturels. L'échelle intercommunale se saisit aussi de tels dispositifs dans le cadre de projets de développement et de stratégies locales agricoles et foncières ... lorsqu'elles existent.



Sillon Alpin : Voironnais



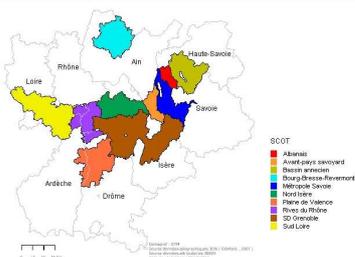
Sud Loire-Vienne

Valorisation scientifique

- Echanges dans le cadre de projets PSDR : AMEN (interrégional), Dytefort (Grand Ouest) ;
- Communications et publications dans des revues ;
- Un ouvrage à paraître aux éditions QUAE (Bertrand N. (coord.), *Terres agricoles périurbaines : une gouvernance en construction*)
- Production d'un 4 pages PSDR et de 3 focus thématiques.

Valorisation partenariale

- Interventions auprès d'acteurs partenaires et de réseaux existants (DRAAF, OFPI, EPURES, GDT, pôle ESTIVE, GIS Alpes Jura) ;
- Partenariat avec la SAFER Rhône-Alpes autour d'une étude de systématisation des méthodes mobilisées sur les structures de propriété ;
- Organisation d'ateliers thématiques d'information et de valorisation dans le cadre du réseau d'acteurs POPFONGO ;
- Enseignement et formation en licence professionnelle aménagement urbanisme.



Région Rhône-Alpes :

11 SCOT de villes moyennes à l'étude