

A GouTer

Quelle place pour l'agriculture dans la gouvernance des territoires ruraux ?

Duvernoy Isabelle
INRA - UMR 1248 AGIR
duvernoy@toulouse.inra.fr

Laboratoires

- UMR 1248 AGIR, INRA Toulouse, Université de Toulouse - INPT ENSAT et EIP, ENFA
- UMR Dynamiques Rurales, Université de Toulouse - Université de Toulouse Le Mirail et INPT ENSAT, ENFA
- UMR Lisst Cieu, Université de Toulouse - Université de Toulouse Le Mirail, CNRS, EHES

Partenaires

- Association des Chambres d'Agriculture des Pyrénées (ACAP)
- Assemblée Pyrénéenne d'Economie Montagnarde (APEM)
- Chambre d'agriculture de la Haute-Garonne (CA 31)
- Parc Naturel Régional des Pyrénées Ariégeoises (PNR PA)

Objectifs et question de recherche

Ce projet étudie la redéfinition du rapport entre agriculture et territoire par le prisme de l'action publique territorialisée.

- Quelles sont les modalités de territorialisation de l'action publique en faveur de l'agriculture ?
- Sur quelles représentations de l'activité agricole s'appuient les institutions et les acteurs engagés dans le développement rural ?
- Comment les acteurs agricoles s'insèrent-ils dans les démarches de développement fondées sur la multifonctionnalité des espaces ruraux ?

Méthode

Les politiques territoriales, notamment celles qui fondent les territoires dits de projets (Pays, PNR), privilégient une approche intégrée prenant en compte la diversité des acteurs et des fonctions de l'espace rural. Elles se construisent en parallèle de politiques sectorielles, notamment agricoles, qui peuvent également prendre en compte des spécificités géographiques. C'est le cas particulièrement dans nos terrains situés en zone de montagne.

Nous avons étudié la prise en compte du fait agricole par les politiques territoriales et la prise en compte de ces nouveaux contextes territoriaux par la profession agricole, en observant les formes d'interactions qui se nouent entre ces deux sphères, en nous appuyant sur des démarches qualitatives.

La méthode retenue associe analyse des documents stratégiques et programmatiques de différents dispositifs publics sectoriels et territoriaux, observation des lieux de construction et de négociation d'un projet agricole territorial et entretiens semi-directifs auprès des acteurs territoriaux et de la profession agricole (chargés de mission et élus).

Des résultats qui contribuent au développement régional et à son analyse

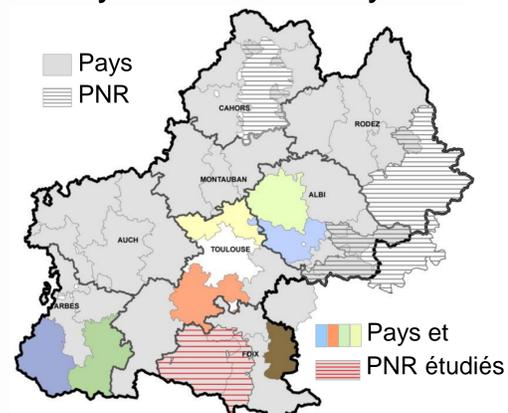
Centré sur les relations entre agriculture et territoires, et sur les formes contemporaines de constitution des territoires ruraux, le projet a alimenté les réflexions sur le lien entre dynamiques sectorielles agricoles et dynamiques territoriales, lien qui apparaît comme un enjeu fort dans la région Midi-Pyrénées, où l'agriculture tient une place économique, spatiale, patrimoniale importante et où la politique de soutien aux territoires de projets constitue une priorité d'action publique. Il permet de proposer aux acteurs du développement régional des éléments d'analyse sur les formes d'articulation entre développement sectoriel agricole et développement territorial.

Les travaux menés à l'échelle des territoires de projet [1] révèlent sur la dernière décennie une montée en puissance de la reconnaissance des rôles de l'agriculture (alimentaire, environnemental, spatial) dans le devenir des territoires. L'analyse des représentations de l'agriculture mobilisées dans le développement territorial [2] montre une inégale prise en compte des productions agricoles et différentes représentations du lien entre activité agricole et territoire.

La capacité d'action de ces territoires reste partielle, appliquée essentiellement dans le cadre de l'accompagnement de cette activité dans ses fonctions de proximité (circuits courts, planification territoriale). Si on peut constater des partenariats nouveaux entre acteurs sectoriels et territoriaux, autour de dispositifs locaux d'action [3], ils ne permettent pas de conclure à la mise en œuvre d'un projet agricole partagé.

Nous concluons à un processus discret et incomplet d'hybridation d'un dispositif d'action publique agricole, majoritairement sectoriel et descendant, avec l'action menée par les territoires ruraux et périurbains pour intégrer les questions agricoles au projet territorial.

[1] Les terrains d'étude du projet : 7 Pays et 1 PNR en Midi-Pyrénées



[2] Grille d'articulation de l'activité agricole aux projets territoriaux

Type d'interaction Agriculture/territoire	Rapport au territoire de l'activité		
	Isolée	Interaction avec autres activités	Participant à l'identité du territoire
Dimensions de la construction territoriale concernées	matérielle		
	économique		
	sociale		
	patrimoniale		

(Source : Duvernoy, Barthe et Lima, 2012)

[3] Gouvernance du plan de revitalisation du Couserans

	Conseil Général	Fédération pastorale	Chambre d'agriculture	PNR PA	CIVAM bio	ADEB	ADEAR	Autres
Viande								
Lait								
Prod à forte VA								
Foncier								
Produits locaux								

Responsable d'axe (orange) Partenaire annoncé (vert)

(Source : Eychenne et Barthe, 2012)

Valorisation scientifique

- Duvernoy I., Bacconnier-Baylet S., 2011. L'agriculture de l'aire urbaine de Toulouse. Enseignements de la presse locale. *Sud Ouest Européen*, n°31, 67-78.
- Duvernoy I., Barthe L., Lima S., 2012. Les représentations de l'activité agricole dans les projets de territoires périurbains : l'agriculture comme élément du projet de trois pays en Midi-Pyrénées. *Noréis (à paraître)*.
- Eychenne C., Barthe L., 2012. Agriculture et territorialisation de l'action publique. Symposium PSDR, Clermont-Ferrand, 19-21 juin 2012.

Valorisation partenariale

Ces éléments ont été apportés au débat sur le développement régional par une implication forte dans différents dispositifs de développement et de formation.

- Valorisations par la formation**
Accueil de 4 stagiaires (2 M1, 1 M2, 1 étudiant ingénieur)
Contribution aux formations de Licence et Master
- Expertise dans le cadre de la mise en œuvre de la politique pastorale pyrénéenne**
- Interventions** dans des réunions publiques organisées, pour certaines, par nos partenaires